

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Μιχάλης Γιωργάλλας

Μάριος Μαυρίδης

Γιώργος Περδίκης

Ονούφριος Κουλλά

Άγγελος Βότσης

Στέφανος Στεφάνου

Μη μέλη της επιτροπής:

Άριστος Δαμιανού

Σάβια Ορφανίδου

Αντρέας Καυκαλιάς

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού εξέτασε τα νομοσχέδια που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 11 και 25 Ιανουαρίου 2021. Στο πλαίσιο της συζήτησης των νομοσχεδίων κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής οι πρόεδροι των διοικητικών συμβουλίων, οι γενικοί διευθυντές και άλλοι αρμόδιοι των ημικρατικών οργανισμών στους οποίους τα εν λόγω νομοσχέδια αναφέρονται. Παρευρέθηκαν επίσης εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και των καθ' ύλην αρμόδιων υπουργείων.

Σκοπός των νομοσχεδίων είναι η κατά νόμο έγκριση των προϋπολογισμών των υπό αναφορά ημικρατικών οργανισμών για το οικονομικό έτος 2021.

Οι προϋπολογισμοί των ημικρατικών οργανισμών προβλέπουν ειδικότερα για το έτος 2021 τα ακόλουθα:

1. Προϋπολογισμός Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου (ΑΤΗΚ) για το 2021: Έσοδα ύψους €357.230.000 και δαπάνες ύψους €422.228.220.
2. Προϋπολογισμός Αρχής Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού (ΑνΑΔ) για το 2021: Έσοδα ύψους €33.192.000 και δαπάνες ύψους €39.711.000.

3. Προϋπολογισμός του Κυπριακού Πρακτορείου Ειδήσεων για το 2021: Είναι ισοσκελισμένος και προβλέπει έσοδα και δαπάνες ύψους € 2.626.799.

Αναφορικά με τον προϋπολογισμό της ΑΤΗΚ, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που τον συνοδεύει, οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες της Αρχής για το έτος 2021 αφορούν κυρίως τα ακόλουθα:

1. Αποδοχές Προσωπικού (€116.646.110). Οι δαπάνες περιλαμβάνουν τις εισφορές στα διάφορα ταμεία και είναι μειωμένες κατά 4,8% σε σχέση με το 2020.
2. Τακτικές Δαπάνες (€279.976.020). Εξαιρουμένων των αποδοχών προσωπικού, ανέρχονται στα €163,3 εκατομ. και παρουσιάζουν αύξηση σε σχέση με το 2020 κατά 5,9% λόγω κυρίως της αυξημένης πρόνοιας για αποζημίωση για πρόωρη αφυπηρέτηση, της αυξημένης πρόνοιας για την υπηρεσία «Cytavision», καθώς και της αύξησης των εξόδων διασύνδεσης.
3. Κεφαλαιουχικές Δαπάνες (€97.677.180). Παρουσιάζουν μείωση κατά 9,4% σε σχέση με το 2020, η οποία οφείλεται κυρίως στη μη υλοποίηση κάποιων έργων ή/και στην υλοποίησή τους με χαμηλότερο κόστος και περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων δαπάνες για Δίκτυα (€72,6 εκατομ.), Εξοπλισμό (€9 εκατομ.), Υποδομές Συστημάτων (€8,6 εκατομ.) και Υποστηρικτικές Υποδομές (€7,3 εκατομ.).
4. Υποχρέωση Ταμείου Συντάξεως (€23.000.000). Παρουσιάζεται αυξημένη δαπάνη κατά €3,4 εκατομ. σε σχέση με το 2020. Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη του Σχεδίου Συντάξεως Υπαλλήλων της Αρχής, το αναλογιστικό έλλειμμα χρηματοδότησης κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2019 ανέρχεται στα €178,2 εκατομ. και, σύμφωνα με σχετική απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της Αρχής, στη βάση μελέτης για μείωση του πιο πάνω ελλείμματος έχει περιληφθεί πρόνοια €23 εκατομ. στον υπό εξέταση προϋπολογισμό για την καταβολή εφάπαξ ποσού και προσαρμογή της εισφοράς εργοδότη στο 3,8% των μισθών με περίοδο

αποπληρωμής τα 8,65 χρόνια.

5. Απρόβλεπτες Δαπάνες (€5.600.000).

Σημειώνεται ότι η Αρχή, με βάση την Κατάσταση Ταμειακής Ροής για το έτος 2021, θα παραχωρήσει μέρισμα προς την Κυπριακή Δημοκρατία ύψους €9 εκατομ.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του εν λόγω προϋπολογισμού μέλη της επιτροπής έθεσαν σωρεία ερωτημάτων επί διαφόρων θεμάτων, που αφορούσαν μεταξύ άλλων στις δραστηριότητες της Αρχής, την τιμολογιακή και κοινωνική πολιτική που εφαρμόζεται, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες που έχουν δημιουργηθεί λόγω πανδημίας, το κόστος προσωπικού, το Σχέδιο Εθελούσιας Αφυπηρέτησης, καθώς και το αναλογιστικό έλλειμμα του Ταμείου Συντάξεως.

Συναφώς, η πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της Αρχής με επιστολή της, ημερομηνίας 22 Ιανουαρίου 2021, απέστειλε γραπτώς απαντήσεις επί όλων των ζητημάτων τα οποία είχαν τεθεί κατά τη συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι αναφορικά με ερώτημα που τέθηκε από μέλος της επιτροπής σχετικά με τους σχεδιασμούς της κυβέρνησης για ιδιωτικοποίηση της Αρχής ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών με επιστολή του, ημερομηνίας 20 Ιανουαρίου 2021, αναφέρει μεταξύ άλλων ότι η θέση της κυβέρνησης έχει διατυπωθεί με την υποβολή στη Βουλή τον Νοέμβριο του 2017 σχεδίων νόμου, με τα οποία προνοείται η μεταφορά των εμπορικών δραστηριοτήτων που επιτελούνται από την ΑΤΗΚ σε ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, της οποίας το μετοχικό κεφάλαιο (ολόκληρο ή πλειοψηφικά) θα ελέγχεται από το κράτος, διασφαλίζοντας παράλληλα το καθεστώς και τα δικαιώματα των εργαζομένων.

Αναφορικά με τον προϋπολογισμό της ΑνΑΔ για το έτος 2021, σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, τα έσοδα της Αρχής προέρχονται κυρίως από το Τέλος Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού (€30.800.000), Έσοδα από Επενδύσεις

(€1.402.000) και Έσοδα από Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (€829.000).

Οι κυριότερες προϋπολογιζόμενες δαπάνες της ΑνΑΔ για το έτος αφορούν τα εξής:

1. Αποδοχές Προσωπικού (€6.127.670).
2. Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού (€29.500.000).
3. Κεφαλαιουχικές Δαπάνες (€1.543.830).

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση, αλλά και τα όσα ανέφεραν οι αρμόδιοι εκπρόσωποι της ΑνΑΔ, η υλοποίηση των στόχων και των άλλων υποχρεώσεων της Αρχής συνεπάγεται δαπάνη ύψους €39.711.000, η οποία παρουσιάζεται αυξημένη σε σχέση με το 2020 (€36.817.000). Το υπολογιζόμενο έλλειμμα που προκύπτει στη βάση των προβλεπόμενων εσόδων (€33.192.000) ύψους €6.519.000 θα καλυφθεί από τα πλεονάσματα προηγούμενων ετών.

Στον τομέα της ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, ο οποίος αποτελεί και τη μεγαλύτερη δαπάνη για την ΑνΑΔ, αφού αφορά το 74,3% του συνόλου των δαπανών της (€29.500.000), ο καταμερισμός των κονδυλίων θα πραγματοποιηθεί ως ακολούθως:

1. Δραστηριότητες Κατάρτισης-Προγράμματα Αρχικής και Συνεχιζόμενης Κατάρτισης (€27.910.000).
2. Ειδικές Αναπτυξιακές Δραστηριότητες (€257.900).
3. Συγχρηματοδοτούμενα Σχέδια/Εργα από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και την Αρχή (€1.287.100).
4. Έρευνες και Μελέτες (€45.000).

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, οι στρατηγικές επιδιώξεις της ΑνΑΔ στοχεύουν μεταξύ άλλων στην αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού, τη βελτίωση της παραγωγικότητας, καθώς και στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της ανθεκτικότητας των κυπριακών επιχειρήσεων. Στους πιο πάνω στόχους περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων δραστηριότητες που εστιάζουν στην ένταξη των

ανέργων και του αδρανούς δυναμικού στην απασχόληση, καθώς και στη διά βίου μάθηση των απασχολουμένων.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του εν λόγω προϋπολογισμού μέλη της επιτροπής έθεσαν σωρεία ερωτημάτων επί διαφόρων θεμάτων, που αφορούσαν μεταξύ άλλων στα εν ενεργεία σχέδια και προγράμματα της Αρχής, καθώς και στον καταρτισμό οποιωνδήποτε νέων σχεδίων και ειδικότερα σχεδίων που απευθύνονται σε ανέργους, στις δράσεις της Αρχής για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας και στην ενίσχυση της υιοθέτησης ψηφιακών τεχνολογιών στον τομέα της εργασίας.

Συναφώς, ο αναπληρωτής γενικός διευθυντής της ΑνΑΔ με επιστολή του, ημερομηνίας 14 Ιανουαρίου 2021, ενημέρωσε την επιτροπή γραπτώς για όλα τα ζητήματα τα οποία είχαν τεθεί κατά τη συνεδρία της.

Αναφορικά με τον προϋπολογισμό του ΚΥΠΕ για το έτος 2021, σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, τα έσοδα του πρακτορείου ανέρχονται σε €2.626.799 και προέρχονται κυρίως από Έσοδα από Συνδρομητές, όπως εφημερίδες και τηλεοπτικοί σταθμοί (€250.000), Έσοδα από το Κράτος, όπως συνδρομή της κυβέρνησης για πρόσβαση όλων των υπουργείων και πολιτειακών φορέων σε πληροφορίες που παρέχονται από το ΚΥΠΕ (€455.103), καθώς και από Δημόσια Ενίσχυση (€1.844.696).

Οι κυριότερες προϋπολογιζόμενες δαπάνες του ΚΥΠΕ για το έτος αφορούν τα εξής:

1. Αποδοχές Προσωπικού (€2.012.063).
2. Αμοιβές και Ωφελήματα (€245.500).
3. Λοιπές Διοικητικές Δαπάνες (€358.636).

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, το ύψος της συνδρομής που καταβάλλεται στο ΚΥΠΕ για τις υπηρεσίες που προσφέρει δεν αντανakλά το πραγματικό κόστος και την πραγματική αξία των υπηρεσιών που προσφέρονται,

συναφώς στόχος του ΚΥΠΕ είναι η σταδιακή αύξηση της συνδρομής, όταν οι οικονομικές συνθήκες το επιτρέψουν.

Σημειώνεται ότι το ΚΥΠΕ παρέχει δωρεάν τις ειδήσεις του, καθώς και φωτογραφικό υλικό στα τουρκοκυπριακά και τουρκικά ΜΜΕ, ενώ παρέχει σε καθημερινή βάση υπηρεσίες στις οργανώσεις των απόδημων Κυπρίων και στα ομογενειακά ΜΜΕ.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, το ΚΥΠΕ παρέχει απρόσκοπτη πρόσβαση σε περίπου 140 κυβερνητικούς φορείς για θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα τους, καθώς και γενικότερα θέματα, ενώ από τον Φεβρουάριο του 2018 καλύπτει ζωντανά τηλεοπτικά τις συνεδρίες της ολομέλειας της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του εν λόγω προϋπολογισμού μέλη της επιτροπής έθεσαν ερωτήματα επί διαφόρων θεμάτων, που αφορούσαν μεταξύ άλλων στο οργανόγραμμα, την υποστελέχωση και τις αποσπάσεις δημοσιογράφων σε άλλες κυβερνητικές υπηρεσίες, την πορεία ανέγερσης νέου κτιρίου ιδιόκτητων γραφείων του ΚΥΠΕ, καθώς και την εφαρμογή και ενίσχυση της χρήσης της τεχνολογίας από το πρακτορείο.

Συναφώς, ο διευθυντής του ΚΥΠΕ με επιστολή του, ημερομηνίας 28 Ιανουαρίου 2021, ενημέρωσε την επιτροπή γραπτώς για όλα τα ζητήματα τα οποία είχαν τεθεί κατά τη συνεδρία.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού ενημερώθηκε από τους παρευρεθέντες αξιωματούχους και άλλους αρμοδίους για τα προγράμματα και τις επιδιώξεις των υπό αναφορά ημικρατικών οργανισμών για το οικονομικό έτος 2021, όπως και για τις επιμέρους πρόνοιες των υπό εξέταση προϋπολογισμών, διαμόρφωσε τις ακόλουθες θέσεις για όλους τους υπό εξέταση προϋπολογισμούς:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής της Αλληλεγγύης, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων επιφυλάσσονται να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση των πιο πάνω θεμάτων στην ολομέλεια του σώματος.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάσσονται υπέρ της ψήφισης των νομοσχεδίων σε νόμο για την κατά νόμο έγκριση των υπό αναφορά προϋπολογισμών για το έτος 2021.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω τοποθετήσεις, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει τους υπό αναφορά προϋπολογισμούς στην ολομέλεια του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

Αρ. Φακ.: 23.01.061.212-2020
23.01.061.204-2020
23.01.061.198-2020

2 Φεβρουαρίου 2021

ΚΠ/ΝΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Προϋπολογισμού της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου του 2021 Νόμος του 2020.
2. Ο περί Προϋπολογισμού της Αρχής Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου του 2021 Νόμος του 2020.
3. Ο περί Προϋπολογισμού του Κυπριακού Πρακτορείου Ειδήσεων του 2021 Νόμος του 2020.